

Số: 215 /BNV-TCBC
V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi
sau Kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV

Hà Nội, ngày 11 tháng 3 năm 2025

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội các tỉnh, thành phố: Hà Nội, Hải Phòng, Đà Nẵng, Hưng Yên, Hà Nam, Thái Bình, Hòa Bình, Tuyên Quang, Quảng Trị, Đồng Nai, Hậu Giang, Bắc Ninh.

Bộ Nội vụ nhận được kiến nghị của cử tri các tỉnh, thành phố Hà Nội, Hải Phòng, Đà Nẵng, Hưng Yên, Hà Nam, Thái Bình, Hòa Bình, Tuyên Quang, Quảng Trị, Đồng Nai, Hậu Giang, Bắc Ninh do Ban Dân nguyện thuộc Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến kèm theo Văn bản số 28/BDN và Văn bản số 29/BDN ngày 23/01/2025, nội dung kiến nghị như sau:

“Cử tri cho rằng, việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị thực hiện chủ trương tinh gọn cần tập trung giải quyết một số vấn đề sau:

- Đề nghị Chính phủ cho biết thời gian thực hiện ở cấp tỉnh, cấp huyện như thế nào? Lộ trình ra sao? Việc sắp xếp cán bộ công chức dôi dư cũng như chế độ về hưu trước tuổi đối với cán bộ công chức thực hiện như thế nào?... Cử tri đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành chức năng xây dựng tiêu chí, lộ trình tinh giản biên chế để sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy Nhà nước đảm bảo việc quy định chức năng của các cơ quan, đơn vị rõ ràng, không ảnh hưởng đến tính hoạt động liên tục của bộ máy.

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính sẽ đặt ra yêu cầu phải sửa đổi một loạt các luật liên quan, nhất là các luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức... kiến nghị xem xét chỉ đạo sơ kết việc triển khai các mô hình thí điểm tổ chức chính quyền đô thị ở các địa phương (như thành phố: Hồ Chí Minh, Hà Nội, Đà Nẵng, Hải Phòng).

- Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các cơ quan sớm ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, để thực hiện việc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, tạo thuận lợi trong việc giải quyết thủ tục hành chính cho công dân, không làm xáo trộn, ảnh hưởng đến tâm tư nguyện vọng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và có các biện pháp hữu hiệu để quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công sau sắp xếp đơn vị hành chính, không để xảy ra thất thoát, lãng phí.

- Việc sắp xếp tổ chức bộ máy của các cơ quan nhà nước cần gắn với cải cách thủ tục hành chính, đẩy mạnh chuyển đổi số, nâng cao chất lượng dịch vụ công trong các cơ quan nhà nước, đồng thời xây dựng cách thức tương tác mới theo hướng nhanh gọn và trực tiếp giữa Nhà nước với công dân.

- Việc xem xét địa giới hành chính cấp xã nằm trong diện sáp nhập địa giới hành chính, nếu đủ điều kiện được công nhận an toàn khu thì các xã như trên có thuộc diện phải sáp nhập địa giới hành chính không?” (Câu số 35 tại Văn bản số 29/BDN).

“Đề nghị Chính phủ sớm có hướng dẫn quy định chức năng, nhiệm vụ của các ngành, lĩnh vực thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy để làm cơ sở cho các địa phương triển khai thực hiện” (Câu số 02 tại Văn bản số 28/BDN).

Bộ Nội vụ trả lời như sau:

1. Về lộ trình, kế hoạch thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy; việc sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức dôi dư, tinh giản biên chế sau sắp xếp tổ chức bộ máy

Sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy là chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước, được thực hiện quyết liệt, đồng bộ, khẩn trương trong thời gian qua với phương châm Trung ương làm gương, địa phương hưởng ứng, trên tinh thần vừa chạy vừa xếp hàng. Đối với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ban Chỉ đạo của Chính phủ đã ban hành kế hoạch, phân công nhiệm vụ cụ thể, tập trung chỉ đạo quyết liệt để hoàn thành tất cả các nhiệm vụ liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy, bảo đảm tiến độ, chất lượng.

Đối với địa phương, Ban Chỉ đạo của Chính phủ đã có các Văn bản¹ hướng dẫn về định hướng, lộ trình sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy ở địa phương; trong đó yêu cầu các địa phương khẩn trương hoàn thành việc sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, bảo đảm ngay sau khi bế mạc Kỳ họp bất thường lần thứ 9, Quốc hội khóa XV, các địa phương công bố các Quyết định về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện để hoạt động ngay, không để khoảng trống pháp lý; bảo đảm liên tục, hiệu lực, hiệu quả, đồng bộ với việc hoàn thành sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ. Bộ Nội vụ cũng đã tham mưu, trình Chính phủ ban hành Nghị định số 45/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương, làm cơ sở cho các địa phương triển khai thực hiện thống nhất. Theo đó, các địa phương đã triển khai sắp xếp tổ chức bộ máy theo yêu cầu của Ban Chỉ đạo Trung ương, bảo đảm tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, quy định chức năng của các cơ quan, đơn vị

¹ Gồm: (1) Văn bản số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về việc định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện; (2) Văn bản số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về việc bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện; (3) Văn bản số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23/01/2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về việc hoàn thiện phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy.

rõ ràng, đi vào hoạt động ổn định từ ngày 01/3/2025, không ảnh hưởng đến tính liên tục của bộ máy như kiến nghị của cử tri.

Tại Văn bản số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23/01/2025, Ban Chỉ đạo của Chính phủ đã giao các bộ, ngành, địa phương hoàn thành việc xây dựng tiêu chí, quy chế đánh giá và thực hiện rà soát, sàng lọc công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý, chủ động quyết định theo thẩm quyền, kịp thời giải quyết chính sách theo quy định tại Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị. Trong thời gian tới, Bộ Nội vụ sẽ tiếp tục theo dõi, đôn đốc các bộ, ngành, địa phương hoàn thành các nhiệm vụ liên quan đến sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế theo yêu cầu của Ban Chỉ đạo Trung ương.

2. Về việc sửa đổi, bổ sung các luật; sơ kết việc triển khai các mô hình thí điểm tổ chức chính quyền đô thị ở các địa phương

Về sơ kết việc triển khai các mô hình thí điểm tổ chức chính quyền đô thị ở các địa phương, Bộ Nội vụ đã tham mưu Chính phủ trình Quốc hội theo quy định². Trên cơ sở kết quả sơ kết các mô hình tổ chức chính quyền đô thị đã thực hiện, theo đề nghị của Chính phủ, Quốc hội đã ban hành Luật Thủ đô và các Nghị quyết mới về tổ chức chính quyền đô thị tại các thành phố Hải Phòng, Đà Nẵng và Thành phố Hồ Chí Minh³. Bên cạnh đó, để bảo đảm đồng bộ vấn đề sắp xếp tổ chức bộ máy gắn với đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, nâng cao hiệu quả giải quyết thủ tục hành chính, theo chỉ đạo của Trung ương, tại Kỳ họp bất thường lần thứ 9, Quốc hội Khóa XV, trên cơ sở kết quả tổng kết mô hình chính quyền đô thị, Bộ Nội vụ đã báo cáo, tham mưu Chính phủ trình Quốc hội xem xét, thông qua Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) và Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi).

3. Về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, tạo thuận lợi trong việc giải quyết thủ tục hành chính cho công dân; thực hiện tốt các công tác sau sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính

Nhằm đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, phát huy tinh thần chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương

² Gồm: (1) Báo cáo số 591/BC-CP ngày 22/10/2023 của Chính phủ sơ kết Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; (2) Báo cáo số 592/BC-CP ngày 22/10/2023 của Chính phủ sơ kết Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội; (3) Báo cáo số 593/BC-CP ngày 22/10/2023 của Chính phủ sơ kết việc thực hiện Nghị quyết số 131/2020/QH14 ngày 16/11/2020 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh.

³ Gồm: (1) Luật Thủ đô năm 2024; (2) Nghị quyết số 169/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng; (3) Nghị quyết số 136/2024/QH15 ngày 26/6/2024 của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; (4) Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/6/2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh.

các cấp, qua đó nâng cao chất lượng hoạt động, hiệu quả giải quyết thủ tục hành chính cho công dân, tại Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) và Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) đã hoàn thiện các nội dung mang tính nguyên tắc về phân định thẩm quyền, phân quyền, phân cấp, ủy quyền giữa Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ với chính quyền địa phương; làm cơ sở hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành để thực hiện đầy mạnh phân quyền, phân cấp. Đặc biệt, đối với các lĩnh vực ưu tiên, cấp bách, Chính phủ sẽ chỉ đạo các bộ, ngành tập trung rà soát, sửa đổi ngay một số văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại điều khoản chuyển tiếp trong Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương trong thời gian tới. Bên cạnh đó, trong quá trình đẩy mạnh phân quyền, phân cấp, Luật Tổ chức Chính phủ đã quy định khi thực hiện phải bảo đảm không làm tăng thủ tục hành chính, không quy định thêm thành phần hồ sơ, không tăng thêm yêu cầu, điều kiện, thời gian giải quyết thủ tục đang áp dụng.

Đối với công tác quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công sau sắp xếp đơn vị hành chính, tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 đã quy định các nguyên tắc sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Chính phủ cũng đã ban hành Nghị định số 03/2025/NĐ-CP ngày 01/01/2025 quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công là nhà, đất, làm cơ sở để quản lý sử dụng tài sản công hiệu quả, không để xảy ra thất thoát, lãng phí.

4. Về sắp xếp tổ chức bộ máy của các cơ quan nhà nước gắn với cải cách thủ tục hành chính, đẩy mạnh chuyển đổi số, nâng cao chất lượng dịch vụ công trong các cơ quan nhà nước, xây dựng cách thức tương tác mới theo hướng nhanh gọn và trực tiếp giữa Nhà nước với công dân

Thời gian qua, thực hiện Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030 theo Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thường xuyên quan tâm chỉ đạo đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính (TTHC), chuyển đổi số, nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ công trực tuyến (DVCTT), đạt được nhiều kết quả tích cực. Trong năm 2024, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa đối với 125 quy định kinh doanh (QĐKD) tại 47 văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL); 13 bộ, cơ quan đã cắt giảm, đơn giản hóa 420 QĐKD⁴ tại 36 VBQPPL⁵, nâng tổng số QĐKD được các bộ, cơ quan cắt giảm, đơn giản hóa từ năm 2021 đến năm

⁴ Gồm: 347 TTHC, 59 yêu cầu điều kiện, 14 chế độ báo cáo.

⁵ Gồm: 05 Luật, 12 Nghị định, 18 Thông tư, Thông tư liên tịch và 01 văn bản khác.

2024 là 3.195 QĐKD⁶ tại 281 VBQPPL⁷ trên tổng số 15.763 QĐKD, đạt 20,2% và vượt mục tiêu tối thiểu đề ra cho cả giai đoạn 2020-2025; có 13 bộ, ngành đã thực thi phương án đơn giản hóa 313 TTHC, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư tại 35 VBQPPL, nâng tổng số TTHC được thực thi phương án đến nay là 898 TTHC, đạt 83%. Đến tháng 12/2024, tỷ lệ hồ sơ trực tuyến của bộ, ngành đạt 59,57% (tăng gần 2 lần so với năm 2023); địa phương đạt 56% (tăng 1,92 lần so với năm 2023); tỷ lệ số hóa hồ sơ, kết quả giải quyết TTHC tại các bộ, ngành đạt 61,40% và các địa phương đạt 67,46%.

Trong thời gian tới, cùng với việc thực hiện cuộc cách mạng về tinh gọn tổ chức bộ máy, nhằm nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy các cơ quan trong hệ thống chính trị, xây dựng một nền hành chính hiện đại, đáp ứng yêu cầu phát triển của xã hội và nhu cầu, kỳ vọng ngày càng cao của nhân dân, hướng tới phục vụ người dân, doanh nghiệp tốt hơn, Bộ Nội vụ sẽ cùng với các bộ, ngành tiếp tục phối hợp với Văn phòng Chính phủ tham mưu Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp sau: (1) Đẩy mạnh cải cách, đơn giản hóa TTHC ngay từ khâu xây dựng VBQPPL; (2) Rà soát, kiến nghị bãi bỏ các TTHC, điều kiện kinh doanh không cần thiết, không khả thi, không rõ ràng, không phù hợp thực tiễn; (3) Đẩy mạnh thực hiện phân cấp trong giải quyết TTHC theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ, giảm chi phí tuân thủ TTHC cho người dân, doanh nghiệp; (4) Thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông; (5) Tổ chức triển khai thí điểm mô hình Trung tâm Phục vụ hành chính công một cấp trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tại một số địa phương; (6) Đẩy mạnh số hóa hồ sơ, kết quả giải quyết TTHC, nâng cao chất lượng, hiệu quả giải quyết TTHC và cung cấp DVCTT một cách thực chất, hiệu quả.

5. Về việc thực hiện sắp xếp, sáp nhập đối với các đơn vị hành chính cấp xã đủ điều kiện được công nhận là an toàn khu

Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 đã quy định các trường hợp không bắt buộc sắp xếp đơn vị hành chính. Do vậy, đơn vị hành cấp xã (đủ điều kiện được công nhận an toàn khu) thuộc diện sắp xếp mà không có yếu tố đặc thù theo quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 thì phải thực hiện sắp xếp theo quy định.

⁶ Gồm: 1.732 TTHC, 229 yêu cầu điều kiện, 101 chế độ báo cáo, 164 quy chuẩn, tiêu chuẩn và 969 mặt hàng kiểm tra chuyên ngành.

⁷ Gồm: 20 Luật, 65 Nghị định, 18 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, 159 Thông tư, thông tư liên tịch và 19 văn bản khác.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ về trả lời kiến nghị của cử tri các tỉnh, thành phố Hà Nội, Hải Phòng, Đà Nẵng, Hưng Yên, Hà Nam, Thái Bình, Hòa Bình, Tuyên Quang, Quảng Trị, Đồng Nai, Hậu Giang, Bắc Ninh, trân trọng gửi tới Đoàn đại biểu Quốc hội các tỉnh, thành phố để trả lời cử tri./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (để p/hợp);
- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát;
- Văn phòng Quốc hội;
- Trưởng Đoàn ĐBQH các tỉnh, thành phố: Hà Nội, Hải Phòng, Đà Nẵng, Hưng Yên, Hà Nam, Thái Bình, Hòa Bình, Tuyên Quang, Quảng Trị, Đồng Nai, Hậu Giang, Bắc Ninh;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Bộ trưởng Phạm Thị Thanh Trà;
- Thứ trưởng Vũ Chiến Thắng;
- Lưu: VT, Trung tâm CNTT, VP (THTK), TCBC.

BỘ TRƯỞNG



Phạm Thị Thanh Trà